



ที่ พณ 0304/ว 89

ถึง สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

กรมการค้าต่างประเทศขอแจ้งสถานะล่าสุดของการดำเนินการของสหภาพยุโรป ภายใต้ระเบียบ REACH ตามที่ได้รับรายงานจากสำนักงานพาณิชย์ในต่างประเทศ ณ กรุงบรัสเซลส์ มาเพื่อทราบว่า ตัวแทนภาคธุรกิจยุโรป (Business Europe) ได้รายงานการประเมินผลการปฏิบัติให้สอดคล้องตามระเบียบ REACH ภายหลังจากที่ได้ประกาศบังคับใช้ตั้งแต่ 1 มิถุนายน 2552 เพื่อให้หน่วยงานของประเทศสมาชิก ที่มีหน้าที่ควบคุมการปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว ได้ทราบถึงรายละเอียดของความสำเร็จรวมทั้งปัญหา อุปสรรคของภาคอุตสาหกรรม ดังนี้

1. ภาระค่าใช้จ่ายของบริษัทสามารถจะลดลงได้จากเดิมอีก ถ้า ECHA ขอมให้มีการแบ่งชำระค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนเป็นรายครั้งแทนรายปี และควรลดค่าธรรมเนียมในระยะยาวให้ต่ำกว่าเดิมนอกจากนี้จำนวนสารเคมีที่ได้ขออนุญาตทะเบียนล่วงหน้ามีจำนวนมากกว่าที่ได้ประมาณการไว้ถึง 15 เท่า และมีการคาดการณ์อีกว่าจะเกิดสถานการณ์เช่นเดียวกันนี้อีกในช่วงการจดทะเบียนสารเคมี

2. แม้ว่าระเบียบ REACH จะสามารถใช้บังคับควบคุมการจัดการสารเคมีภายใน EU อย่างเบ็ดเสร็จ แต่ต้องกำหนดหลักประกันของข้อบังคับในกฎหมายที่ใช้ควบคุมให้มีความสอดคล้องกัน เนื่องจากระเบียบ REACH ยังมีส่วนที่ทับซ้อนกับกฎระเบียบอื่นๆ ได้แก่ ระเบียบ RoHS Ecolabel และ Cosmetic Directive เป็นต้น ดังนั้น EU อาจแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยกำหนดเกณฑ์ให้แต่ละระเบียบต้องมีความเป็นเอกภาพเพื่อหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนของการบังคับใช้ ซึ่งการใช้กฎระเบียบที่ไม่สอดคล้องกันจะนำไปสู่การสร้างปัญหาในระบบ Supply Chain ที่มีความซับซ้อนอยู่แล้ว

3. คู่มือการปฏิบัติให้สอดคล้องกับระเบียบ REACH โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพันธะข้อผูกพันของภาคอุตสาหกรรมนั้น ควรได้รับการปรับปรุงให้ดีขึ้นเพื่อหลีกเลี่ยงความไม่แน่นอนในการตีความทางกฎหมาย ดังนั้นควรให้ผู้แทนภาคอุตสาหกรรมได้มีส่วนร่วมในกระบวนการดังกล่าวด้วย นอกจากนี้ การจัดพิมพ์เอกสารคู่มือขึ้นควรพิมพ์เป็นภาษาของประเทศสมาชิก EU ทุกประเทศ

4. EU ควรให้ความสนใจต่อข้อเท็จจริงในการประสบปัญหาการปฏิบัติให้สอดคล้องตามระเบียบ REACH ของภาคอุตสาหกรรม จากการศึกษาที่ประเทศสมาชิก EU บางประเทศอยู่ระหว่างการยกเลิกกฎระเบียบเดิมของประเทศตนเอง ประกอบกับปัญหาในการตีความบทบัญญัติการลงโทษตามระเบียบ REACH และการบังคับใช้ระเบียบ REACH ยังมีความแตกต่างกันระหว่างภายในประเทศสมาชิกโดยสิ้นเชิง ซึ่งจะนำไปสู่การสร้างภาระด้านกฎหมาย การบริหารงานเอกสาร และค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นของภาคเอกชน ดังนั้นภาคเอกชนจึงเสนอให้จัดตั้ง Forum เครื่องข่ายของหน่วยงาน Competent Authorities ของประเทศสมาชิกขึ้นเพื่อบังคับใช้ข้อกำหนดในกรณีการใช้สารเคมีในสินค้าได้ไม่เกิน 0.1 % อย่างเคร่งครัด และควรปรับประสานการปฏิบัติตามเกณฑ์ End-of Waste Criteria รวมทั้งการทบทวน

ข้อกำหนดตามมาตรา 67 (ข้อ 3) ของระเบียบ REACH เกี่ยวกับการวางจำหน่ายในตลาดและการใช้ประโยชน์สารอันตรายเพื่อขโมยเล็กข้อจำกัดที่เข้มงวดมากไป รวมถึงควรปรับปรุงเครือข่าย REACH Helpdesk สำหรับการเข้าร่วมของภาคอุตสาหกรรมให้สะดวกมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในช่วงต้นของขั้นตอนต่างๆ

5. อย่างไรก็ตาม ECHA ควรมีการศึกษาถึงผลกระทบของระเบียบ REACH ที่มีต่อการค้าระหว่างประเทศด้วยความระมัดระวัง และต้องให้ความชัดเจนเกี่ยวกับการระงับผูกพันของบริษัทนอก EU รวมทั้งต้องสร้างความสอดคล้องโดยไม่ขัดกับกฎเกณฑ์ของ WTO เพื่อให้เกิดความเสมอภาคทางการแข่งขันทางการค้า ดังตัวอย่างของขั้นตอนการจดทะเบียนสารเคมีที่ยังไม่มีความชัดเจน และกระบวนการแต่งตั้ง OR เพื่อทำหน้าที่ติดต่อกับ ECHA ต่างส่วนเป็นอุปสรรคทางการค้าทั้งสิ้น ดังนั้น ECHA ต้องพิจารณาถึงโอกาสการเกิดผลกระทบต่อความสามารถทางการแข่งขันภายในตลาด EU และระหว่างตลาดต่างประเทศ เนื่องจากปัจจุบันบริษัทคู่แข่งจากต่างประเทศไม่ต้องมีการดำเนินการปฏิบัติตามกฎระเบียบเกี่ยวกับการจัดการสารเคมี อย่างเช่นเดียวกับระเบียบ REACH ของ EU

6. ระบบการยื่นข้อมูลขอจดทะเบียนสารเคมีและข้อมูลอื่นๆ ทางออนไลน์ โดยเฉพาะการยื่นข้อมูลเพื่อแลกเปลี่ยนระหว่างภาคเอกชนด้วยตนเองตามแผนงาน SIEF (Substance Information Exchange Forum) ต้องสามารถทำได้โดยมีประสิทธิภาพ และระบบควรมีสักยภาพในการรับข้อมูลได้ทุกภาษาของประเทศสมาชิก EU เพื่อความสะดวกของ SMEs

ทั้งนี้ผู้ประกอบการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่เว็บไซต์

<http://www.businesseurope.eu/DpcShareNoFrame/docs/1/NPLAKNLCFJHG AJOHNNNGJEJBPDBG9D WY7D9LTE4Q/UNICE/docs/DLS/2009-01190-E.pdf>



สำนักมาตรฐานการทางการค้า

กลุ่มวิเคราะห์มาตรฐานการอื่นๆ

โทรศัพท์ 0 2547 4735

โทรสาร 0 2547 4736