

อียูเสนอแผนปฏิรูปด้านพลังงาน “REPower EU” เพื่อลดการพึ่งพาพลังงานจากรัสเซียและเร่งผลักดันการใช้พลังงานสะอาด

ด้วยเมื่อวันที่ 18 พ.ค. 2565 คณะกรรมาธิการยุโรปได้นำเสนอแผนปฏิรูปด้านพลังงาน “REPowerEU” เพื่อขอความเห็นชอบจากสภายุโรปและคณะมนตรียุโรป โดยมีเป้าหมายเพื่อเร่งลดและเลิกการนำเข้าก๊าซธรรมชาติและน้ำมันจากรัสเซียภายในปี ค.ศ. 2030 และปรับเปลี่ยนไปใช้พลังงานหมุนเวียน โดยเฉพาะไฮโดรเจนสะอาดและไบโอมีเทนทดแทนสำหรับภาคอุตสาหกรรมที่ใช้พลังงานสูง ตลอดจนภาคการขนส่งและการผลิตไฟฟ้า เพื่อการลดปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

มาตรการสำคัญในแผนปฏิรูปดังกล่าว ประกอบด้วย 5 กลยุทธ์ ได้แก่

1. มาตรการประหยัดพลังงาน

- มาตรการระยะสั้น เช่น ลดปริมาณการใช้น้ำมันและก๊าซธรรมชาติลงร้อยละ 5 ทั้งในภาคครัวเรือนและอุตสาหกรรม โดยรณรงค์ให้มีการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนออกมาตรการยกเว้นและลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) เพื่อส่งเสริมให้เอกชนปรับเปลี่ยนวัสดุอุปกรณ์ (เช่น ระบบทำความร้อน) เพื่อการประหยัดพลังงาน
- มาตรการระยะยาว เช่น เพิ่มอัตราการปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้พลังงานของอียูภายใต้แผน Fit for 55 จากเดิมร้อยละ 9 เป็นร้อยละ 13 ภายในปี ค.ศ. 2030

2. มาตรการแสวงหาพลังงานสำรองจากแหล่งอื่น

- เร่งสรรหาพลังงานสำรอง ทั้งก๊าซธรรมชาติ ก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) และไฮโดรเจน จากแหล่งอื่นในต่างประเทศ เช่น สหรัฐ แคนาดา กาตาร์ อียิปต์ อิสราเอล ออสเตรเลีย นอร์เวย์ และแอลจีเรีย เพื่อทดแทนปริมาณการนำเข้าก๊าซธรรมชาติจากรัสเซียให้ได้ 2 ใน 3 ภายในปี ค.ศ. 2022 รวมถึงแก้ไขปัญหาคอขวดของโครงสร้างพื้นฐาน
- จัดตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจ (Regional task forces) ขึ้นใหม่ภายในคณะกรรมาธิการยุโรปด้านพลังงาน (DG ENER) เพื่อบริหารจัดการปริมาณการนำเข้าพลังงานของอียูภายใต้ระบบ “EU Energy Purchase Platform” ให้สอดคล้องกับอุปสงค์ที่เพิ่มขึ้น
- จัดทำการซื้อพลังงานร่วมในระดับอียู (Joint purchasing mechanism) เพื่อเป็นหลักประกันการเข้าถึงพลังงานได้อย่างทันท่วงที
- เตรียมออกมาตรการทางกฎหมายเพื่อบังคับให้ประเทศสมาชิกลดการพึ่งพาการนำเข้าก๊าซจากแหล่งเดียวเพื่อเพิ่มความมั่นคงด้านพลังงาน

ทั้งนี้ อียูได้ออกแผนยุทธศาสตร์ “EU External Energy Strategy” ที่ให้ความสำคัญกับการกระจายแหล่งนำเข้าพลังงาน ผ่านการทำความร่วมมือกับต่างประเทศด้านการพัฒนาพลังงานหมุนเวียน อาทิ ไฮโดรเจน และเทคโนโลยีสีเขียวอื่นๆ โดยมีวาระเร่งด่วน 4 เรื่องหลัก ได้แก่ 1) ผลักดันให้เกิดการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานของโลกที่คำนึงถึงสิ่งแวดล้อมและเป็นธรรม 2) เพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน 3) เพิ่มกำลังการผลิตพลังงานหมุนเวียนและไฮโดรเจนภายในอียู และ 4) การดำเนินนโยบายต่างประเทศผ่านทางทูตด้านสภาพภูมิอากาศ (climate diplomacy) เพื่อผลักดันให้ประเทศต่างๆ เร่งลดก๊าซเรือนกระจกตามเป้าหมายที่ตั้งไว้

3. มาตรการเพิ่มกำลังการผลิตพลังงานหมุนเวียน

- ปรับเพิ่มสัดส่วนของพลังงานหมุนเวียนในสัดส่วนพลังงานของอียู (energy mix) ในช่วง 8 ปีข้างหน้า (ค.ศ. 2030) จากเดิมร้อยละ 40 เป็นร้อยละ 45 โดยเฉพาะพลังงานลมและพลังงานแสงอาทิตย์
- จัดทำแผนยุทธศาสตร์ด้านพลังงานแสงอาทิตย์ (EU Solar Strategy) โดยตั้งเป้าหมายในการเพิ่มการผลิตไฟฟ้าจากแผงโซลาร์เซลล์ (solar photovoltaic) ให้เป็น 2 เท่า ภายในปี ค.ศ. 2025 และติดตั้งแผงโซลาร์เซลล์กำลังการผลิต 600 กิกะวัตต์ (GW) ภายในปี ค.ศ. 2030
- ออกมาตรการทางกฎหมายเพื่อบังคับให้มีการติดตั้งโซลาร์รูฟท็อป (Solar Rooftop) บนหลังคาของอาคารที่มีการก่อสร้างใหม่ ทั้งอาคารสาธารณะ อาคารพาณิชย์ และอาคารที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัย
- ปรับเพิ่มสัดส่วนการใช้ปั๊มความร้อน (heat pumps) สำหรับการทำความร้อนให้ได้เป็น 2 เท่า โดยกำหนดให้มีการนำพลังความร้อนใต้พิภพและพลังงานแสงอาทิตย์ (geothermal and solar thermal energy) มาใช้ประโยชน์
- ลดอุปสรรคในการดำเนินธุรกิจ ด้วยการเร่งรัดกระบวนการออกใบอนุญาตสำหรับโครงการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนขนาดใหญ่ ตลอดจนปรับปรุงระเบียบพลังงานทดแทนของสหภาพยุโรป (Renewable Energy Directive – RED II) เพื่อกำหนดให้ “พลังงานหมุนเวียน” เป็นกิจกรรมที่มีวัตถุประสงค์เพื่อ “ประโยชน์สาธารณะ” เพื่อให้การพิจารณาออกใบอนุญาตเป็นไปอย่างรวดเร็ว
- ตั้งเป้าเพิ่มกำลังการผลิตไฮโดรเจนสีเขียวให้ได้ 10 ล้านตันภายในปี ค.ศ. 2030 โดยอีก 10 ล้านตัน จะยังคงนำเข้าจากแหล่งพลังงานสะอาดอื่นๆ มุ่งเน้นการใช้งานในภาคการขนส่ง และกลุ่มอุตสาหกรรมที่ยากต่อการลดคาร์บอน
- จัดทำแผนปฏิบัติการไบโอมีเทน (Biomethane Action Plan) เพื่อสนับสนุนด้านการเงินในลักษณะการร่วมลงทุนแก่ผู้ประกอบการภาคการเกษตรเพื่อเพิ่มกำลังผลิตไบโอมีเทนให้ได้ 35 พันล้านลูกบาศก์เมตร (bcm) ภายในปี ค.ศ. 2030

4. มาตรการลดการใช้เชื้อเพลิงจากฟอสซิลในภาคอุตสาหกรรมและการขนส่ง

- ตั้งเป้าลดการใช้เชื้อเพลิงจากฟอสซิลให้ได้อย่างน้อย 35 พันล้านลูกบาศก์เมตร (bcm) ภายในปี ค.ศ. 2030 ด้วยการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน และการเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานหมุนเวียน เช่น พลังงานไฮโดรเจน ไบโogas และก๊าซไบโอมีเทน เป็นต้น
- ให้การสนับสนุนด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการสำหรับการพัฒนาการผลิตไฮโดรเจนให้สะอาดขึ้น โดยนำเงินงบประมาณจากกองทุน Innovation Fund และรายได้จากการดำเนินโครงการระบบซื้อขายสิทธิในการปล่อยคาร์บอน (EU Emission Trading System – EU ETS) มาอุดหนุน ทั้งนี้ คมธ.ยุโรป จะจัดทำสัญญาซื้อขายล่วงหน้า (Carbon Contract for Difference) กับโรงงานผลิตไฮโดรเจนสีเขียวเพื่อช่วยส่งเสริมให้เกิดการขยายตัวของธุรกิจ
- คณะกรรมาธิการยุโรปจะออกแนวปฏิบัติ (Guidance) เกี่ยวกับการจัดทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้าจากระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน เพื่อสร้างความพร้อมให้แก่ผู้ประกอบการในการดำเนินธุรกิจ
- ริเริ่มโครงการ “EU Solar Industry Alliance” เพื่อสร้างความร่วมมือและแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ด้านพลังงานแสงอาทิตย์ในทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม และองค์กรอื่นๆ
- จัดทำแผน “Greening of Freight Package” เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในภาคขนส่ง ซึ่งอาจมีการออกมาตรการทางกฎหมายเพื่อส่งเสริมการใช้น้ำมันดีเซลที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Zero Emission Vehicle- ZEV) สำหรับรถขนส่งสาธารณะและรถสำหรับองค์กร (corporate car fleets)

5. มาตรการจัดสรรงบประมาณรัฐและเอกชน

โดยการจัดสรรเงินอุดหนุน 20 พันล้านยูโรจากการขายคาร์บอนเครดิตเพิ่มขึ้นในระบบ EU ETS ของสหภาพยุโรป ส่วนที่เหลืออีก 225 พันล้านยูโรเป็นเงินงบประมาณที่ใช้จ่ายไม่หมดภายใต้กลไก Recovery and Resilience Facility (RRF) สำหรับช่วงปี ค.ศ. 2022 – 2027 และเงินที่โอนมาจากกองทุนอื่นๆ เช่น กองทุนเพื่อความเชื่อมโยง (Cohesion Fund) และกองทุน Common Agricultural Policy (CAP) จำนวน 9 พันล้านยูโร และ 7.5 พันล้านยูโร ตามลำดับ รวม 300 พันล้านยูโร

ภายหลังการเสนอแผนปฏิรูปดังกล่าว ภาคประชาสังคมด้านสิ่งแวดล้อมได้ออกมาแสดงความห่วงกังวลว่าการเร่งรัดกระบวนการพิจารณาอนุญาตโครงการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนอาจส่งผลกระทบต่อด้านลบมากกว่าด้านบวกหากภาครัฐไม่พิจารณาอย่างรอบคอบถึงผลกระทบของโครงการพัฒนาที่จะมีต่อสิ่งแวดล้อมก่อนอนุมัติโครงการ โดยเฉพาะผลกระทบต่อชุมชนและระบบนิเวศ

ส่วน สส. ฝ่าย Green ในสภายุโรป ได้ออกมาวิจารณ์ว่าการเสนอให้มีการขายใบอนุญาตการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเพิ่มเติมภายใต้ EU ETS เพื่อนำรายได้ไปอุดหนุนการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานนั้น ดูจะมีความย้อนแย้งกับแผนนโยบาย European Green Deal ของคณะกรรมาธิการยุโรปที่ให้ความสำคัญกับการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ขณะที่หลายฝ่ายมองว่าแผนการนำเข้าก๊าซ LNG เพื่อทดแทนการนำเข้าก๊าซธรรมชาติจากรัสเซียอาจไม่ใช่ตัวเลือกที่ดีนัก เนื่องจากแนวโน้มราคา LNG ในตลาดโลกที่ปรับสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง

6/10/22, 8:47 AM

อียูเสนอแผนปฏิรูปด้านพลังงาน “REPower EU” เพื่อลดการพึ่งพาพลังงานจากรัสเซียและเร่งผลักดันการใช้พลังงานสะอาด | Thaieurope....

ที่มา: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_3131

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022JC0023&from=EN>

Hirstat.com	
Vis. today	4
Visits	24 545 261
Online	3

สนับสนุนโดยงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศ ข้อมูลจากทีมประเทศไทย ณ กรุงบรัสเซลล์
และส่วนราชการไทยทุกแห่งในยุโรป © 2548 - 2560 Thaieurope.net. สงวนลิขสิทธิ์