

ส่องมาตรการเปิดประเทศของอียูและประเทศสมาชิก: แนวปฏิบัติที่น่าสนใจและเรียนรู้

ช่วงสัปดาห์ที่ผ่านมาหลายประเทศในยุโรป ได้เริ่มการผ่อนคลายมาตรการปิดเมืองไปบ้างแล้ว หลังจากประเทศที่มีการติดเชื้อโควิด-19 สูง เช่น อิตาลี สเปน ฝรั่งเศส และเยอรมนี เริ่มควบคุมสถานการณ์ได้และมีตัวเลขผู้ป่วยรายใหม่ลดลง ประกอบกับความกังวลเรื่องผลกระทบทางเศรษฐกิจที่เข้าสู่ภาวะถดถอย โดยประเด็นสำคัญที่เป็นที่ถกเถียงกันในบรรดาเหล่าผู้นำและนักวิชาการต่างๆ คือจะทำการเปิดเมืองอย่างไรให้เศรษฐกิจเริ่มกลับมาเดินเครื่องใหม่อีกครั้งโดยสามารถควบคุมการแพร่ระบาดไปพร้อมกันด้วย

สหภาพยุโรป (อียู) ได้ออก [Roadmap to lifting coronavirus containment measures](#) เพื่อเป็นแนวทางสำหรับการออกจากมาตรการปิดเมือง (coronavirus exit strategy) โดยให้เป็นไปอย่างค่อยเป็นค่อยไป คำนึงถึงตัวชี้วัดที่สำคัญทางสาธารณสุข และความสามารถด้านสาธารณสุขและการแพทย์ของแต่ละประเทศในการควบคุมโรค ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะสำเร็จได้ ต้องอาศัยความร่วมมือจากประเทศสมาชิกทุกประเทศในการประสานกันอย่างใกล้ชิด มิเช่นนั้น อาจทำให้เกิดผลในเชิงลบของการแก้ไขปัญหาในภาพรวม ดังเช่นในคราวที่ไวรัสเริ่มระบาดและประเทศสมาชิกต่างออกมาตรการโดยไม่มีการประสานในระดับอียู

มาตรการ exit strategy ของอียูถือว่ามีความสอดคล้องกับข้อเสนอแนะขององค์การอนามัยโลกหรือ WHO ที่เน้นให้ลดความเข้มข้นของมาตรการที่ละขั้น ทั้งระยะห่าง 2 สัปดาห์ และให้การรักษาระยะห่างเป็น “ความปกติรูปแบบใหม่” และควรป้องกันการแพร่เชื้อต่อประเทศที่สามและจากประเทศที่สาม โดยเริ่มจากเปิดชายแดนในอียูกันเองก่อนเปิดให้ประเทศที่สาม และการเปิดพรมแดนภายในระหว่างกันจะต้องมีการประสานกันอย่างใกล้ชิด ส่วนการเปิดพรมแดนภายนอกอียูนั้นจะเป็นมาตรการในขั้นต่อไป โดยต้องคำนึงว่าสถานการณ์ระบาดนอกอียูจะไม่นำเชื้อกลับเข้ามาในภูมิภาคยุโรปอีก โดยอียูจะทำหน้าที่รวบรวมและประสานข้อมูลของการทยอยผ่อนคลายมาตรการของแต่ละประเทศสมาชิกเพื่อให้เกิดความสอดคล้องกลมเกลียวกันในอียูให้มากที่สุด

สำหรับกิจกรรมทางเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกสามารถเริ่มได้ แต่ต้องคำนึงถึงความปลอดภัยควบคู่กันไปด้วย โดยให้ความสำคัญกับการรักษาระยะห่างทางสังคม และการตรวจโรคและวัดไข้เพื่อคัดกรองและแยกตัวผู้ป่วยไปทำการรักษา รวมถึงการสวมหน้ากากตามความเหมาะสม และการใช้แอปพลิเคชันโทรศัพท์มือถือติดตาม-แจ้งเตือนผู้ใกล้ชิดผู้ป่วยโควิด-19 ภายใต้ [Guidance on Tracing Apps](#) ซึ่งยึดตามกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของอียูเพื่อช่วยชะลอการแพร่ระบาด ส่วนการผลิตวัคซีน ยุโรปได้เริ่มในขั้นตอนการวิจัยทางคลินิก (clinical trials) แล้ว และอาจต้องใช้เวลาอีกระยะ หรือเป็นปีกว่าจะมีวัคซีนใช้ในจำนวนที่เพียงพอ โดยขณะนี้อียูมีโครงการระดมทุนออนไลน์ “[Coronavirus Global Response Pledging Marathon](#)” เพื่อสนับสนุนการผลิตและแจกจ่ายวัคซีน ยารักษาโรค และชุดตรวจเชื้อโควิด-19 โดยตั้งเป้าหมายเบื้องต้นที่ 7.5 พันล้านยูโร

นอกจากโรดแมปดังกล่าวข้างต้นแล้ว อียูยังได้ออกข้อแนะนำอีกหลายอย่างเพื่อให้ประเทศสมาชิกลงไปปฏิบัติ อาทิ การออก [Guidelines on Coronavirus Testing Methodologies](#) เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพของการตรวจไวรัส ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญของการออกจากมาตรการควบคุม [Guidance for manufacturers on production of essential medical equipment](#) เพื่อให้บริษัทที่ผลิตอุปกรณ์ป้องกันผลิตได้ตามมาตรฐานของอียู [Guidance on EU mobile workers](#) เพื่อให้ผู้ที่เดินทางข้ามแดนเพื่อไปทำงานโดยเฉพาะบุคลากรทางการแพทย์สามารถเดินทางข้ามแดนได้สะดวก

ล่าสุดอียูได้ออก [Guidance for a safe return to the workplace](#) ซึ่งเป็นข้อแนะนำสำหรับการลดความเสี่ยงจากการติดเชื้อไวรัสภายในสถานที่ทำงาน โดยมีแนวปฏิบัติสำคัญที่น่าสนใจสำหรับนายจ้าง อาทิ การปรับเปลี่ยนรูปแบบการทำงานและแผนผังที่นั่งเพื่อลดความเสี่ยงของผู้ปฏิบัติงาน โดยจัดให้มีการเว้นระยะห่างระหว่างเพื่อนร่วมงานให้ห่างกันราว 2 เมตร การให้พนักงานค่อย ๆ ทอยกลับมาทำงาน ไม่ต้องกลับมาทีเดียวพร้อมกันหมด การหลีกเลี่ยงในการเข้าออก-งานของพนักงานเพื่อป้องกันความหนาแน่นในสถานที่ทำงาน การจัดระเบียบช่วงพักกลางวันเพื่อไม่ให้พนักงานต้องออกมาทานข้าวพร้อมกัน การหลีกเลี่ยงการประชุมหรือการติดต่อกับบุคคลภายนอกโดยให้ทำผ่านระบบ Video conference แทนการเฝ้าระวังและสังเกตอาการโดยเฉพาะในกลุ่มเสี่ยงรวมถึงพนักงานที่อยู่ในภาวะเครียดกดดันหรือภาวะซึมเศร้าจากสถานการณ์โควิด-19 โดยคำนึงถึงสิทธิความเป็นส่วนตัวของผู้ประสบภาวะวิกฤตเป็นสำคัญ และการเตรียมเทคโนโลยีหรือความพร้อมด้านต่าง ๆ ไว้ให้พนักงานสามารถแปลงบ้านให้กลายเป็นสำนักงานเสมือน (Virtual Office) ได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ เพื่อรับมือทำธุรกิจในยุคเปิดๆ ปิดๆ เมือง เนื่องจากในปัจจุบันยังไม่มีวัคซีนหรือยารักษาโรคโควิด-19 เป็นต้น

ในขณะนี้ หลายประเทศในอียูเริ่มผ่อนคลายมาตรการควบคุมกันบ้างแล้ว แต่ยังคงมาตรการเฝ้าระวังไว้ด้วย เริ่มจาก **ประเทศเดนมาร์ก** ซึ่งเป็นชาติแรกที่กลับมาเปิดโรงเรียน และสถานรับเลี้ยงเด็กอีกครั้งหนึ่งตั้งแต่วันที่ 14 เมษายนเป็นต้นไป หลังจากจำนวนผู้ติดเชื้อใหม่ลดลง โดยตั้งแต่วันที่ 20 เมษายน มีการอนุญาตให้ร้านตัดผมและธุรกิจประเภท liberal professions เช่น ร้านนวด ร้านสัก ร้านเสริมสวย รวมทั้งสถานให้บริการทางการแพทย์ เช่น หัตถแพทย์ กายภาพบำบัด ฯลฯ และโรงเรียนสอนขับรถ เปิดบริการอีกครั้ง

ออสเตรีย อนุญาตให้ร้านค้าขนาดเล็กที่มีพื้นที่น้อยกว่า 400 ตารางเมตร และร้านขายอุปกรณ์ต่างๆ และร้านทำสวนเปิดให้บริการได้ โดยเปิดทำการได้ตั้งแต่วันที่ 14 เมษายน โดยบังคับให้มีการสวมหน้ากากในที่สาธารณะ ในขณะที่ **ฝรั่งเศส** เตรียมเปิดเมืองอีกครั้งในวันที่ 11 พฤษภาคม รวมถึงการเปิดโรงเรียน และอนุญาตให้บริษัทเปิดดำเนินการอีกครั้ง รวมถึงการเริ่มบริการขนส่งสาธารณะ

ส่วนเยอรมนี ก็เริ่มมีการผ่อนปรนมาตรการโดยอนุญาตให้ร้านค้าที่มีพื้นที่น้อยกว่า 800 ตารางเมตรเปิดให้บริการได้ตั้งแต่วันที่ 20 เมษายนเป็นต้นไป แต่ต้องมีการจำกัดจำนวนลูกค้าที่สามารถเข้าร้านได้ในเวลาเดียวกัน ส่วนโซว์มรณยนต์ ร้านหนังสือ หอสมุด และสวนสาธารณะสามารถเปิดให้บริการได้ โดยไม่มีการจำกัดขนาดของสถานที่แต่อย่างใด ทั้งนี้ ร้านค้าที่มีขนาดใหญ่กว่า 800 ตารางเมตร และร้านตัดผม จะสามารถเปิดให้บริการได้ในวันที่ 4 พฤษภาคม เป็นต้นไป ส่วนสถานที่ทางศาสนา ร้านอาหารและบาร์ ยังไม่ได้รับอนุญาตให้เปิดบริการ โดยบังคับให้มีการสวมหน้ากากในที่สาธารณะตั้งแต่วันที่ 27 เมษายน

สำหรับ **เบลเยียม** นั้น จะเริ่มผ่อนคลายมาตรการเป็นขั้นๆ ระยะแรก เริ่มตั้งแต่วันที่ 4 พฤษภาคม การทำงานจากบ้านยังคงเป็นแนวปฏิบัติมาตรฐาน สามารถเริ่มติดต่อระหว่างธุรกิจได้ แนะนำให้ใส่หน้ากากหรืออุปกรณ์คลุมหน้าในที่สาธารณะ และต้องใส่เมื่อใช้ขนส่งสาธารณะ ระยะที่สอง เริ่มวันที่ 18 พฤษภาคม โรงเรียนประถมและมัธยมเริ่มเปิดได้ โดยครูและนักเรียนอายุ 12 ปีขึ้นไปต้องสวมหน้ากากทั้งวัน ร้านทำผมและฟิซิกส์อาจเปิดได้ภายใต้เงื่อนไขและมาตรการ และระยะสาม ประมาณกลางมิถุนายน ร้านอาหาร อาจเริ่มเปิดได้ ตามด้วยร้านค้าแฟและบาร์ ส่วนงานเทศกาลงานคอนเสิร์ตใหญ่ๆ ยังไม่อนุญาตให้จัดก่อน 31 สิงหาคม ในขณะที่ **ลักเซมเบิร์ก** ประเทศเพื่อนบ้าน เริ่มผ่อนปรนให้ร้านค้าบางประเภท เช่น ร้านอุปกรณ์ฮาร์ดแวร์ ร้านทำสวน เปิดกิจการได้ตั้งแต่วันที่ 20 เมษายน อนุญาตให้การก่อสร้างต่างๆ เริ่มดำเนินการได้ และบังคับให้ประชาชนต้องสวมอุปกรณ์ปิดหน้าเมื่อออกจากบ้าน

ส่วนสเปน อนุญาตให้เด็กอายุต่ำกว่า 14 ปี จำนวนไม่เกิน 3 คน สามารถออกไปเที่ยวเล่นพร้อมกันได้วันละครั้งเป็นเวลา 1 ชั่วโมง พร้อมผู้ปกครองหนึ่งคน โดยอยู่ในรัศมีไม่เกิน 1 กิโลเมตรจากบ้านพัก และมีแผนที่จะอนุญาตให้ออกกำลังกายและเดินนอกบ้านได้ในวันที่ 2 พฤษภาคม หากอัตราการติดเชื้อมีแนวโน้มลดลง ในขณะที่ **อิตาลี** มีแผนการเปิดโรงเรียนอีกครั้งในเดือนกันยายน และจะอนุญาตให้ภาคการผลิตกลับมาเริ่มได้อีกครั้ง ในวันที่ 4 พฤษภาคม

กล่าวโดยสรุป อียูนำปัญหาในการบริหารจัดการมาตรการ “ขาเข้า” เพื่อยับยั้งการระบาดที่มาแบบไม่ทันตั้งตัวมาเป็นบทเรียนในการจัดการมาตรการ “ขาออก” ที่มีความเป็นระบบมากขึ้น โดยการออกแนวทางที่เป็นมาตรฐานต่างๆ เพื่อให้การควบคุมโรคระบาดในระดับภูมิภาคเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ในขณะที่ประเทศสมาชิกก็วางแผนการเปิดประเทศเป็นช่วงๆ อาจมีการเดินทางหรือทยอยหลังขึ้นอยู่กับสถานการณ์ที่ยังต้องเฝ้าระวังอย่างใกล้ชิดจนกระทั่งถึงการค้นพบวัคซีน แม้มาตรการของอียูเป็นสิ่งที่กำหนดจากศักยภาพและสภาพแวดล้อมการระบาดของยุโรป แต่โควิด-19 ทำให้ประเทศต่างๆ ทั่วโลกประสบปัญหาคล้ายคลึงกัน ไม่ว่าจะเป็นความต่างกันทางภูมิศาสตร์หรือสถานะทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม การเมือง การเมืองสามารถเรียนรู้เกี่ยวกับมาตรการต่างๆ ของยุโรปและสามารถนำมาปรับใช้ให้เป็นประโยชน์และเหมาะสมกับบริบทของประเทศของตนเอง เปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์กับอียูเพื่อนำมาควบคุมโรคระบาดในระดับภูมิภาคของเราเอง เนื่องจากโรคระบาดนี้เป็นปัญหาของโลกร่วมกัน ความร่วมมือและการแก้ไขปัญหาต้องร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดทั้งระดับภูมิภาคและระดับโลกด้วย

Hi/tatb.com	
Vis. today	11
Visits	24 527 349
Online	1

สนับสนุนโดยงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศ ข้อมูลจากทีมประเทศไทย ณ กรุงบรัสเซลส์
และส่วนราชการไทยทุกแห่งในยุโรป © 2548 - 2560 Thaieurope.net. สงวนลิขสิทธิ์